

海南省人民政府办公厅关于
印发《海南省推动“人工智能+”
行动方案（2026—2028年）》的通知
琼府办〔2026〕6号

各市、县、自治县人民政府，省政府各部门，各直属机构：

《海南省推动“人工智能+”行动方案（2026—2028年）》已经省委、省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

海南省人民政府办公厅
2026年2月18日

（此件公开发布，此文有删减）

海南省推动“人工智能+”行动方案
（2026—2028年）

为深入贯彻党中央、国务院关于发展人工智能的决策部署，落实《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，抢抓人工智能发展历史机遇，推动人工智能产业和应用实现跨越式发展，结合我省实际，制定本行动方案。

一、总体要求

坚持“政府引导、市场主导”“场景应用驱动产业发展”的原则，紧密衔接国家战略规划，实施差异化针对性攻坚策略，构建独具海南特色的“双核驱动”推进路径。即：以“4+N”场景应用攻坚为切入口，聚焦商业航天等4大海南特色产业，以及防灾减灾等N个重点行业领域，形成“人工智能+”解决方案，加速

形成具有海南特色的人工智能产业生态。以基础要素突破为支撑点，构建自主可控算力底座，建设高质量行业数据集，推动大模型研发应用，促进数据开放共享与跨境流动，强化对人工智能创新需求的支撑能力。

到2026年底，力争形成4—5个人工智能行业应用示范，建设一批高质量行业数据集，形成2—3个先进可用的大模型并实现产业化应用，人工智能产业竞争力显著增强。

到2027年底，人工智能在重点行业深度融合取得实质性进展，形成一批具有影响力的典型应用案例，产业生态初步完善。

到2028年底，算力满足人工智能产业需求，数据潜能充分释放，建成若干高能级人工智能创新平台，培育形成一批具有核心竞争力的行业企业，人工智能核心产业规模大幅提升。

二、构建良好产业生态

（一）建设“模数空间”体系。

支持企业构建集算力供应、技术创新、服务优化于一体的智算综合运营服务平台，提供从数据采集、算法优化、算力调度到模型评测的全流程支持。开放丰富的真实应用场景，搭建多层次场景验证平台，实现上下游需求精准对接、技术迭代优化、模式复制推广，构建“试点—示范—规模化应用”生态。

（二）引育壮大人工智能企业。

推动重点行业大模型企业在海南发展壮大，扶持有发展潜力的初创型人工智能企业，加大人工智能领域专精特新中小企业、高新技术企业、创新型企业、专精特新“小巨人”企业培育力度。谋划发布一批“人工智能+”揭榜挂帅项目，培育一批“小而美”的智能原生应用企业和人工智能应用服务商，形成大中小企业融通发展的产业生态。

（三）支持园区构建创新生态。

优化区域发展布局，注重差异化、特色化发展，重点打造三亚崖州湾科技城“人工智能+”深海科技和南繁种业集聚区、文昌国际航天城“人工智能+”商业航天集聚区、博鳌乐城先行区“人工智能+”医疗健康集聚区、海口复兴城互联网信息产业园“人工智能+”基础技术和应用创新集聚区，形成“多点联动、特色发展”的产业空间布局。

三、打造特色场景示范

（一）“人工智能+”商业航天。

推动人工智能技术在发射安全控制、卫星数据智能处理、航天制造智能检测等环节的示范应用。优化发射流程，提升卫星数据解译效率，保障航天产品质量，促进商业航天产业集聚与创新发展。

重点任务：构建智慧发射场数字孪生体，实现火箭发射全流程人工智能辅助决策；建立故障特征智能识别与失效预警模型，实现发射前风险主动防控；解译“海南卫星星座”影像，打造智能虚拟星座，融合人工智能技术，开发多源遥感数据融合分析平台、遥感数据智能处理应用平台、国际卫星数据交易服务平台；构建星箭产业集群“超级大脑”，实现星箭制造数字孪生全流程管控，构建星箭制造智慧供应链平台。

（二）“人工智能+”深海科技。

推动海洋环境智能预测、海洋防灾减灾、海洋资源调查勘探、装备智能运维等应用场景建设。通过人工智能技术提升海洋环境高精度预报能力和海洋灾害精细化预警预报能力，辅助海洋资源调查勘探开发，

实现水下装备的智能控制与健康管理，并促进海洋生物医药资源的智能化开发，服务国家海洋强国战略。

重点任务：部署应用“妈祖”大模型，建设省级地震海啸、风暴潮、海啸预警报模型，提供定制化、场景化海洋预警服务产品；推动建设海底三维高精度智能模型，深化“神针”大模型等专业监测分析模型；围绕海洋石油勘探、海洋水产养殖等经济活动场景需求，开发建设智能养殖与装备运维等经济类专业模型。

（三）“人工智能+”南繁种业。

聚焦智慧育种全链条，利用人工智能技术加速作物表型精准鉴定、全基因组选择与智能育种设计，推动农作物智慧种植与管理，并构建“天空地”一体化的智慧农田监测与治理系统，以数据驱动育种创新，助力国家粮食安全与热带农业发展。

重点任务：整合科研育种相关数据库，构建农作物“基因—环境—表型”育种大数据平台；打造一批集中连片稳定的数字化、智能化的南繁科研育种用地，打通实验室到田间“最后一公里”；建设种业大模型，整合海量育种数据，开发植物基因编辑效果AI预测模型，缩短育种周期，提升热带农业国际竞争力；应用无人机巡田与水肥AI调控，形成可复制推广的智慧种植标准，支撑主粮产区生物安全防控与产能提升。

（四）“人工智能+”低空经济。

布局全省低空智联基础设施体系，推动人工智能技术与低空产业深度融合，重点发展低空物流、海洋监测、旅游观光、应急救援等特色场景，构建安全可控、高效协同、智能便捷的低空经济新兴产业。

重点任务：构建省级低空智能网联监管服务平台，提升低空飞行管理智能化水平；推动通用机场、垂直起降场等低空起降设施智能化升级；布局无人机物流节点，构建覆盖城乡、海岛的即时配送网络，开展跨海运输、城际货运及末端配送等应用；拓展低空旅游与海洋应用，推动低空观光平台建设，发展无人机VR航拍、低空游览等新业态；推动无人机群协同控制、机器人自主导航等人工智能技术在危险环境勘察、人员搜救、物资精准投送等场景的应用。

四、推动重点行业应用

（一）“人工智能+”防灾减灾。

以提升灾害预警精准性、应急响应高效性和城市韧性为核心，推动人工智能技术与防灾减灾救灾全链条深度融合，构建“感知精准、研判科学、指挥智能、处置高效”的智慧应急体系。

重点任务：在边坡、易涝点、市政燃气管道重要节点、桥梁隧道等关键风险区域部署智能感知设备，构建全域覆盖的灾害监测网络；基于“久安”大模型底座开展应用场景建设，实现对洪涝、林火等灾种的智能识别与动态追踪，不断探索多灾种智能监测应用研发；加强拍照识隐患、人员聚集分析、森林火点筛查、城市复杂场景灾害识别等应用场景在实践中优化完善，细化指挥调度、监测预警、监管执法、辅助决策、应急救援、政务服务等关键领域具体业务应用场景；探索城市生命线工程（燃气、供水、排水等）安全风险评估体系。

（二）“人工智能+”旅游消费。

打造国际旅游消费智能体验岛，运用人工智能等技术全面提升旅游服务的智能化、个性化水平和游客体验，塑造海南智能化、多元化、个性化高端旅游服务品牌。

重点任务：沉浸式智慧旅游体验方面，强化基于大数据的旅游综合服务与市场监管，综合运用基于VR/AR的虚拟游览、AI个性化行程规划、智能导览服务，拓展以智慧旅游为核心的融合服务消费新场景、新

体验；智能消费与精准营销方面，发展“无人商店”、智能客服、AI翻译等，提升购物便利性与体验感。创新数字新零售服务模式，利用AI分析游客偏好，实现精准的产品推荐和营销策略。

（三）“人工智能+”数字政府。

围绕“数字孪生海南省”目标，构建虚实交互、精细智能的现代化治理体系，打造“精细智能社会治理样板区”，推动“一张图”“一张网”“一本账”建设，全面提升社会治理的科学化、精细化、智能化水平，保障自由贸易港建设行稳致远。

重点任务：推动省自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设，不断夯实国土空间基础数据底座，丰富应用场景，拓展平台功能；推进“人工智能+”机制创新，不断向农村三资、政府采购、三医联动、国资国企和审管法信等场景拓展，深化“监督一张网”建设，利用AI赋能事中事后监管；加快推进海南省数字资源“一本账”管理系统（DRS）能力提升项目实施；深化“海易办”平台功能，扩大AI智能审批、免申即享等服务范围；依托“海政通”平台强化政府内部协同效率，推广办公、办事、办会和基层“一表通”智能研判分析的辅助决策功能；推进“人工智能+”行政执法和行政执法监督场景建设，促进提升行政执法和行政执法监督效能；探索建设智慧社区，推广智能安防、智慧物业、独居老人关怀等应用场景。

（四）“人工智能+”医疗健康。

推动人工智能在智慧诊疗、远程医疗、辅助临床决策、真实世界数据研究、医保基金监管等场景的落地应用，加速特许药械临床评价，创新预防、诊疗、康复、健康管理等全链条连续智能服务，推动三医协同发展和治理。

重点任务：推动“人工智能+”远程医疗建设，通过AI辅助诊断等实现远程指导手术，实现跨区域、跨国协同诊疗。应用隐私计算技术联通药械研发—临床—监管全链条，建立跨国多中心研究基础设施，支持跨国医疗研究。建设三医健康高质量数据集和可信数据空间等国家级试点，形成一批临床专病专科垂类大模型和智能体应用，推动人工智能在基层诊疗智能辅助、医学影像智能诊断、远程医疗智能服务等场景的落地应用。推动“三医联动一张网”数智化升级，建设数字健康大脑，探索医疗行为、医保基金安全、药品安全等方面联动监管。

（五）“人工智能+”教育。

构建智能引领、多元协同、泛在融合的智慧教育新生态，以人工智能技术全方位赋能教育教学、管理服务、评价改革和育人全过程，推动教育数字化转型，助力海南“智慧教育岛”建设。

重点任务：推进“云一网一边一端”一体化建设，完善网络教学环境，支持有条件的学校建设人工智能实验室，鼓励升级改造创客空间、创新实验室；基于海南智慧教育平台，拓展“AI+德育”“AI+智育”“AI+体育”“AI+美育”“AI+劳育”“AI+心理健康”等育人场景，通过智能学伴、自适应学习等技术工具赋能五育融合；探索“师—机—生”三元结构的“双师课堂”新模式，利用人工智能技术推进教学质量智能化评价和学生综合素质评价。

（六）“人工智能+”智慧交通。

围绕自由贸易港建设和国际旅游消费中心定位，以“一岛两岸三融合”交通基础设施数字化转型示范区域建设为核心路径，打造安全、高效、绿色、智能的现代化综合交通运输体系，实现“人享其行、物优其流”。

重点任务：加快推进智能网联汽车“车路云一体化”应用试点，在保障数据安全的前提下，鼓励数据要素流通与数据应用，推进跨地区数据共建共享共用；围绕环岛旅游公路和环岛高速公路两大主线，推动道路基础设施数字化升级，开放测试道路，发展“旅游+移动消费”“旅游+智慧出行”等特色应用场景；

构建智慧交通大脑与数字孪生平台，建设省级智慧交通大数据平台；发展智慧物流与绿色交通，推动人工智能在物流园区、港口、机场的作业调度、无人搬运、智能分拣等场景应用。

（七）“人工智能+”基础设施。

聚焦算力设施、智能建造两大板块，强化全省算力统筹，推动算力设施绿色低碳有序发展，围绕推动建筑业数字化绿色化转型升级目标，以智能建造推进基础设施智能化升级。

重点任务：加快构建全省算力电力一张网，积极推进全省一体化算力调度平台建设；加快建设文昌航天超算中心、南海大数据中心，推动海南人工智能计算中心扩容，为人工智能应用提供算力和数据支撑；加强人工智能在安全生产、施工装备及建筑机器人领域的应用，推动智能施工、部品部件智能生产；加强人工智能在建筑节能、设备设施运行维护中的应用，推进智慧运维，打造贯穿工程项目建设全生命周期的“智能建造”监管平台。

五、保障措施

（一）加强政策支持。

充分利用自贸港制度创新优势，出台支持数据跨境安全流动等专项政策，推行算力券、模型券等政策工具；探索设立人工智能产业发展基金，谋划储备人工智能领域“两重”超长期特别国债和中央预算内投资项目，完善多元资金保障模式；通过省级科技专项支持人工智能相关科研项目；探索设立人工智能专家委员会，促进技术合作与资源共享。

（二）强化要素供给。

统筹推进高质量数据集建设，构建大规模高质量AI训练语料库；建立数据开放共享与跨境流动支撑体系，完善数据采集、清洗、标注与质量评估标准；推进政务领域人工智能大模型部署应用，构建省政务大模型统一服务平台；支持具有竞争力的通用大模型研发，推动垂类模型在各行业落地应用；搭建中试平台，打造人工智能数据技术“测试场”，构建覆盖技术验证、产品中试、成果推广的全链条服务体系。

（三）夯实人才支撑。

引进海内外算法研发、大模型应用等领域高端人才和团队，鼓励以“候鸟专家”、柔性引进等方式集聚智力资源，充分利用博鳌亚洲论坛等国际平台，举办人工智能主题论坛和技术交流活动，强化人工智能高端人才招引。推动省内高校和职业院校优化人工智能专业设置，依托龙头企业和重点园区建设实训基地，开展模型应用、案例教学等专项培训。

（四）筑牢风险防控。

探索建立健全人工智能风险监测预警机制，督促指导企业常态化开展系统风险检测评估，防范数据泄露、算法偏见等风险。压实企业网络安全、数据安全、个人信息保护主体责任，完善大模型数据安全、隐私保护和伦理规范，探索建立伦理审查机制。加强人工智能在公共服务、社会治理等领域应用的全流程监管，确保技术应用透明可控。